Абдрашитова Елена Николаевна

начальник отдела по обеспечению контроля за соблюдением исполнения законов

и правоприменительной деятельности

Государственно-правового управление

аппарата Думы Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры

**Доклад на тему "О реализации Федерального закона**

**от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении**

**с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее также – Федеральный закон № 498-ФЗ) регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

К основным нравственным принципам и принципам гуманности обращения с животными относятся:

отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания;

ответственность человека за судьбу животного;

воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным;

научно обоснованное сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

Указанным Федеральным законом также установлены полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обращения с животными, требования к содержанию и использованию животных, а также требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

С целью реализации Федерального закона № 498-ФЗ принят Закон автономного округа от 18 октября 2019 года № 60-оз "О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее также – Закон автономного округа № 60-оз).

В соответствии с Законом автономного округа № 60-оз к полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отнесены:

1) утверждение государственных программ автономного округа, содержащих мероприятия в области обращения с животными;

2) установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти автономного округа государственного надзора в области обращения с животными;

3) определение исполнительного органа государственной власти автономного округа, уполномоченного в области обращения с животными;

4) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

5) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

6) утверждение перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

Во исполнение Закона автономного округа № 60-оз приняты все необходимые подзаконные акты.

В развитие Закона автономного округа № 60-оз принят Закон автономного округа от 10 декабря 2019 года № 89-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" (далее также – Закон автономного округа № 89-оз).

В соответствии с Законом автономного округа № 89-оз органы местного самоуправления городских округов наделены отдельным государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, включающих в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с требованиями к их содержанию;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат неагрессивных животных на прежние места их обитания после проведения необходимых мероприятий (осмотр, стерилизация, маркирование и другие);

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Органы местного самоуправления муниципальных районов наделены отдельным государственным полномочием, включающим в себя:

1) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с требованиями к их содержанию;

2) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

3) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Органы местного самоуправления поселений наделены отдельным государственным полномочием, включающим в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат неагрессивных животных на прежние места их обитания после проведения необходимых мероприятий (осмотр, стерилизация, маркирование).

В рамках реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством автономного округа, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2019 года № 550-п утвержден порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – постановление Правительства автономного округа № 550-п). Указанный порядок разработан с учетом Методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180.

Постановлением Правительства автономного округа № 550-п определены требования к организации деятельности по обращению с животными без владельцев наиболее безопасными для них способами и гуманными методами исходя из необходимости сохранения им жизни и здоровья.

Указанным Постановлением Правительства автономного округа также закреплены требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые привлекаются для обеспечения государственных и муниципальных нужд по исполнению мероприятий по обращению с животными без владельцев. Данные юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность за жизнь и здоровье животных без владельцев при их отлове, транспортировке и передаче в приют.

Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного округа – Югры определена уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 Методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 апреля 2020 года № 118-п утвержден порядок организации деятельности приютов для животных в автономном округе и норм содержания животных в них.

Указанным Постановлением Правительства автономного округа установлены:

требования к размещению приюта и обустройству помещений для приема животных, к обустройству ветеринарного пункта, карантинного помещения и помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению;

порядок поступления животных в приют, проведение их осмотра, карантинирования и оказание им ветеринарной помощи, маркирование, стерилизация животных без владельцев, их вакцинация, а также умерщвление животных;

осуществление мероприятий по кормлению, выгулу животных и уходу за ними, а также мероприятий по уборке, дезинфекции, дезинсекции и дератизации помещений приюта, обращение с биологическими отходами;

содержание животных без владельцев до наступления их естественной смерти, возврат животных без владельцев на прежние места обитания, передача животных без владельцев новым владельцам, возвращение владельцам животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах.

Перечень дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет" утверждены постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 июля 2020 года № 278-п.

Организация и осуществления исполнительными органами государственной власти автономного округа государственного надзора в области обращения с животными осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 февраля 2020 года № 46-п.

Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляет надзор за соблюдением требований к содержанию и использованию животных (за исключением животных, содержащихся или используемых в культурно-зрелищных целях). Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляет надзор за соблюдением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу автономного округа.

Вместе с тем при реализации законодательных актов в области обращения с животными возникают определенные сложности.

1. В соответствии с Законом автономного округа "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" органы местного самоуправления поселений и городских округов автономного округа наделены отдельным государственным полномочием, включающим в себя отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных. Муниципальные районы автономного округа данным полномочием не наделены.

Таким образом, остаются неурегулированными вопросы в части реализации полномочия по отлову и транспортировке животных без владельцев на межселенных территориях.

По данному вопросу в Думу автономного округа поступали обращения от глав Кондинского и Сургутского районов.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях. Согласно пункту 2 статьи 2 Закона автономного округа "О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" муниципальные районы автономного округа наделены статусом муниципальных образований, включая межселенные территории. Статьей 12 указанного Закона автономного округа также установлено, что населенные пункты, расположенные на межселенных территориях в границах муниципальных районов и не являющиеся муниципальными образованиями, входят непосредственно в состав соответствующих муниципальных образований – муниципальных районов.

Учитывая изложенное, Ветеринарной службой автономного округа разработан проект закона о внесении изменений в Закон автономного округа № 89-оз, которым предусматривается наделение органов местного самоуправления муниципальных районов отдельным государственным полномочием, включающем в себя отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в приюты для животных.

2. Методикой расчета объема субвенций для осуществления переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия, установленной статьей 4 Закона автономного округа № 89-оз, предусмотрено, что объем субвенций, предоставляемых бюджетам поселений из бюджета муниципального района, составляет 20 процентов.

В Думу автономного округа поступило обращение администрации Кондинского района, в котором сообщается, что данное ограничение объема предоставляемых субвенций вызывает сложности при осуществлении органами местного самоуправления поселений полномочий по транспортировке животных в приюты, которые располагаются, как правило, на значительном удалении от данных поселений. При этом отдельные поселения не имеют круглогодичного дорожного сообщения, что также вызывает дополнительные затраты, связанные с транспортировкой животных.

В связи с этим было предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Закон автономного округа № 89-оз в части наделения муниципальных районов автономного округа полным перечнем полномочий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Ветеринарной службой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры данное предложение было частично учтено при подготовке проекта закона о внесении изменений в закон автономного округа № 89-оз. Кроме того, рассматривается вопрос о внесении изменений в методику расчета объема субвенций для осуществления переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия.

3. Возникают вопросы об отсутствии мер административного воздействия за нарушение требований в области обращения с животными. Например, в обращении главы Октябрьского района содержится предложение о внесении изменений в Закон автономного округа от 11 июня 2010 года № 102-оз "Об административных правонарушениях" с целью установления административной ответственности за нарушение требований к содержанию домашних животных.

Установление административной ответственности по данному вопросу не представляется возможным, так как что в соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, является предметом ведения Российской Федерации. Законами субъектов Российской Федерации административная ответственность может быть установлена за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления (статья 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Учитывая, что требования к содержанию домашних животных установлены статьей 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", административная ответственность за их несоблюдение подлежит установлению на федеральном уровне и не может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем Министерством юстиции Российской Федерации подготовлен проект нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, который содержит отдельную главу, предусматривающую административную ответственность за правонарушения в области обращения с животными. В настоящий момент данный проект проходит стадии обсуждения и согласования.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 905500-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Также следует обратить внимание, что в соответствии с планом работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в декабре 2020 года планируется на заседании Комитета Думы автономного округа по экономической политике, региональному развитию и природопользованию рассмотреть информацию Ветеринарной службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о реализации мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев. В связи с этим органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа предлагается направить в Думу автономного округа, а также в Ветеринарную службу автономного округа информацию о вопросах, возникающих при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также предложения о внесении изменений в Закон автономного округа № 89-оз с целью их рассмотрения в рамках заседания указанного Комитета Думы автономного округа.

Резюмируя изложенное, можно сказать, что в настоящее время как на федеральном, так и на региональном уровнях проводится работа по совершенствованию правового регулирования отношений в области обращения с животными, что позволит снять вопросы, возникающие при реализации Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".